

曲阳县产德镇国土空间总体规划
(2021-2035年)
文本

曲阳县产德镇人民政府

目录

第一章 总则	4
1. 以人为本、生态优先	4
2. 统筹城乡、一体发展	5
3. 节约集约，绿色发展	5
4. 因地制宜，突出特色	5
5. 多规合一、数据驱动。	5
第二章 规划基础	9
第一节 特征问题	9
1. 区域位置	9
2. 地形地貌	9
3. 气候条件	9
4. 水文条件	9
第二节 机遇挑战	10
1. 交通优势	10
2. 劳动力资源丰富	10
3. 农业发展基础较好	10
1. 地理环境因素导致村庄之间交通不畅	11
2. 以农业发展为主，不利于城镇的长远发展。	11
3. 第三产业发展相对滞后	11
第三章 定位目标	13
第一节 片区定位	13
第二节 规划目标	13
第四章 构建以“三区三线”为基础的国土空间开发保护新格局	15
第一节 落实三条控制线	15
第二节 主体功能区布局	16
第三节 国土空间开发保护总体格局	16
第四节 优化国土规划分区和功能结构	17
第五章 夯实安全高效的农业空间	20
第一节 耕地和永久基本农田保护	20
1. 严格耕地保护，加强耕地管控	20
2. 加强永久基本农田储备区建设	20
3. 推进高标准农田建设	20
第二节 完善农业生产布局	21
第三节 土地综合整治	21
第六章 筑牢韧性绿色的生态空间	23
第一节 生物多样性保护	23
第二节 自然资源保护利用	23
第三节 国土空间生态系统修复	25
第七章 镇村建设空间	29
第一节 居民点体系	29
第二节 建设用地布局	30
第三节 乡村产业用地布局	31
第四节 公共服务设施布局	32
第五节 建设用地节约集约利用	33
第八章 历史文化保护和景观风貌	34
第一节 历史文化资源保护利用	34

第二节 特色风貌引导	35
第九章 基础设施支撑体系	37
第一节 综合交通	37
第二节 公用设施	38
第三节 安全防灾	39
1. 消防站	40
2. 消防通道规划	40
3. 消防供水、通讯规划	41
1. 设防标准	41
2. 防洪措施	41
1. 抗震设防标准	42
2. 避震疏散规划	42
第十章 乡镇政府驻地	44
第一节 用地布局	44
第二节 空间形态引导	44
第三节 公共服务设施	45
第四节 道路交通	45
第五节 安全防灾	46
1. 消防站	46
2. 消防通道规划	46
3. 消防供水、通讯规划	46
1. 设防标准	46
2. 防洪措施	46
1. 抗震设防标准	48
2. 避震疏散规划	48
第六节 “四线”管控	49
第十一章 规划传导与实施保障	51
第一节 加强党的领导	51
第二节 规划传导和用途管制	52
第三节 实施保障	52
第四节 近期行动计划	54
附图	58

第一章 总则

第一条 规划目的

为全面贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实《河北省乡镇国土空间总体规划编制导则（试行）》和《曲阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》相关要求，科学谋划曲阳县产德镇国土空间开发保护格局，指导曲阳县产德镇城乡建设和发展，改善人居环境，实现产德镇高质量发展，结合产德镇实际编制本规划。

第二条 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持推进高质量发展，统筹发展和安全，强化底线约束，着力解决国土空间治理矛盾，统筹农业、生态和城镇空间布局，整体谋划全镇国土空间开发保护新格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化为未来产德镇蓝图提供国土空间保障。

第三条 规划原则

1. 以人为本、生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，

严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

2. 统筹城乡、一体发展

统筹兼顾城乡空间全要素，合理布局，妥善处理区域发展中各方面的关系，以统筹城乡经济社会发展、推进城乡一体化为主线，建立高度统筹的城乡规划体系，协调发展，形成国土空间开发与保护新格局。

3. 节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

4. 因地制宜，突出特色

结合乡镇、街道发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇、街道。

5. 多规合一、数据驱动。

利用大数据等信息手段夯实规划基础，结合国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督系统，落实多规合一，确保一张蓝图干到底。

第四条 规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》
2. 《中华人民共和国城乡规划法》
3. 《中华人民共和国环境保护法》

4. 《中华人民共和国文物保护法》
5. 《中华人民共和国森林法》
6. 《中华人民共和国矿产资源法》
7. 《中华人民共和国湿地保护法》
8. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》
9. 《基本农田保护条例》
10. 《历史文化名城名镇名村保护条例》
11. 《风景名胜区条例》
12. 《河北省土地管理条例》
13. 《中共中央 国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》
14. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》
15. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》
16. 《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》
17. 《京津冀协同发展规划纲要》
18. 《国家综合立体交通网规划纲要》
19. 《中共河北省委 河北省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》
20. 《中共河北省委办公厅 河北省人民政府办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的若干措施》
21. 《河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

22. 《河北省国土空间规划（2021-2035 年）》
23. 《河北省综合立体交通网规划纲要》
24. 《市级国土空间总体规划编制指南》
25. 《河北省片区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》
26. 《保定市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
27. 《保定市国土空间总体规划（2021-2035 年）》
28. 《曲阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
29. 《曲阳县国土空间总体规划（2021-2035 年）》
- 30.其他相关法律法规和标准规范

第五条 规划范围

本次总体规划包括镇域规划范围、乡镇政府驻地范围两个层次。

（1）镇域规划范围：产德镇的行政辖区范围，总面积 8372.93 公顷，辖 28 个行政村。该范围是指确定乡镇发展目标、乡镇发展战略，确定乡镇性质的基本范围；

（2）乡镇政府驻地范围：乡镇政府驻地建设区。

第六条 规划期限

规划期限为 2021-2035 年，近期至 2025 年，远景展望到 2050 年。

第七条 规划强制性内容

文本中带下划线的部分为规划的强制性内容，不得随意调整。确需调整时，必须按规定执行。

第二章 规划基础

第一节 特征问题

第八条 特征分析

1. 区域位置

产德镇位于曲阳县西部半山区，其中乡域西部为山区部分，东部则为山前平原地带。乡政府驻地产德村，距离曲阳县城区仅 6 公里。地处两县交界处，西与行唐县为邻，东与路庄子乡接壤，南与晓林乡毗邻，北与党城乡相望，产德镇交通比较便利，省道沙东公路、曲北线分别从乡域北部和东部穿过。

2. 地形地貌

产德镇地处曲阳县西部半山区地带。乡域西部为山区，东部为山前平原地带。

3. 气候条件

产德镇属暖温带半干旱地区，大陆季风气候显著，四季分明，无霜期 190 天，年平均气温 11—12.7℃，年降水量平均 570 毫米，年平均蒸发量 1230 毫米，最大冻土深度 63 厘米，常年主导风向为西北风。

4. 水文条件

大沙河是流经县境最大的河流，发源于山西省灵邱和繁峙县深唐堡的小五台山白坡头。因河槽多沙而称大沙河。先从阜平县王快镇入王快水库，流经境内党城、齐村、沟里、产德、崔家庄、产德镇，于北养马乡南部入新乐市。产德镇

属太行山东麓山前倾斜平原水文地质区，属松散岩类孔隙含水组，由第四系含水岩层组成，第四系地层总厚度达 500-600 米。地下水流向由西北向东南方向，水化学类型以重碳酸钙型水型为主，其次是重碳酸硫酸钙镁型水。地下水主要来源于大气降水入渗和地下径流的侧向补给，其次为地表水入渗和人工灌溉水的回归补给。

第二节 机遇挑战

第九条 机遇分析

1.交通优势

产德镇位于曲阳县城西部 6 公里，沙东公路，曲承线分别从该乡的北部和东部穿过。沙东公路作为曲阳县县域交通网络中“三横一纵”其中的一条横向道路，可连接行唐县及“三横一纵”的纵向交通道路，是该乡对外联系的主要交通道路。曲北线直接缩短了产德镇与曲阳县城的距离，是联通产德镇和曲阳县城的主要交通道路。

2.劳动力资源丰富

产德镇农村富裕劳动力资源非常丰富，从农业中释放出来的劳动力可作为本乡经济发展的原动力，对本乡的发展能起到一定得促进作用。

3.农业发展基础较好

利用丰富农业资源，推动全乡的种植业和养殖业的发展，整合现有的资源，不断完善经济链，完善产业结构，推动产德镇经济发展。丰富的农业资源是产德镇经济发展的基础，

大沙河两侧种植的杨树林为林下经济提供了良好的基础，通过对产业的整合，完善产业发展结构，带动二产发展，倡导推进三产的发展。

第十条 风险挑战

1.地理环境因素导致村庄之间交通不畅

乡域内大沙河把村庄分隔在东西两侧，从地理位置上减弱了东西向村庄的联系，整个城乡的道路质量差也导致村庄之间的交通不便，使得村庄的发展优点不能相互结合，不能区域协同发展，乡域近期的发展要加强东西村庄的联系，结合村庄特点协同发展。

2.以农业发展为主，不利于城镇的长远发展。

农业资源丰富是产德镇为一产的发展奠定基础，但仅仅依靠一产，不能合理的结合二产、三产，会导致产业结构不完善，不能三产融合共同发展，在一产发展规模逐步扩大的基础上，推动二三产的发展，带动第三产发展，使得产德镇产业结构优化，提高经济效益，打造生态宜居宜业之城。

3.第三产业发展相对滞后

产德镇的三产发展相对滞后，且发展缓慢，与一二产没有融合协同发展，乡域的生态旅游资源丰富，有发展三产的巨大潜力，充分发挥丰富的旅游资源，与一二产协同发展，大力发展服务业，推动乡域经济发展。

第十一条 综合评价

通过综合分析，产德镇形成优势与劣势交织、机遇与挑

战共存的发展局面。产德镇应依托区位交通发展和特色优势，紧抓国家乡村振兴战略及河北省、曲阳县未来发展的机遇。

第三章 定位目标

第一节 片区定位

第十二条 职能定位

基于土地资源、水资源、生态、环境、灾害等要素的单项评价的分级结果。将产德镇打造成为社会经济繁荣、居民生活富裕、生态环境优良、空间布局合理的生态宜居小镇。

第二节 规划目标

第十三条 社会经济建设目标

1.经济目标：科学发展观为指导，认真落实省、市、区决策部署和要求，坚持“政府主导，市场引导”，以打造现代化、工业化、贸易服务特色镇为目标，以加快城镇建设、改善人居环境为突破口，快速推进工业化，提升农业现代化，全力推进城镇化，实现产业向园区集中，人口向镇区集中、居住向社区集中，形成以工促农、以城带镇、城乡经济社会一体化发展新格局，建成产业集群、功能齐全、布局合理、环境优美、社会和谐现代化新城镇。

到 2035 年，将产德镇打造成为社会经济繁荣、居民生活富裕、生态环境优良、空间布局合理的生态宜居小镇。

2.生活目标：逐步提高生活水平和生活质量，改善居住条件，完善公共服务设施和市政基础设施，形成较完善的社

区服务网络和通畅便捷的交通服务系统，为居民提供良好的生活、工作、休憩的生活空间。

3.环境目标：以“生态、低碳、循环”为环境保护发展的主导理念，处理好经济建设和环境保护之间的关系，提高城镇可持续发展能力。

4.社会目标：提高城镇的综合管理能力，加强教育、科技、文化、卫生等设施建设，提高人口素质，健全城镇公共服务设施，建立快速便捷的交通体系和高效完善的基础设施网络，逐步建立相对完善的社会保障体系，突出城镇特色，形成安全、便捷、多层次、多文化和多功能的城镇机能。

第四章 构建以“三区三线”为基础的国土空间开发保护新格局

第一节 落实三条控制线

第十四条 严格落实生态保护红线

落实最严格的生态保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实《曲阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的生态保护红线，产德镇规划范围内未涉及生态保护红线。

第十五条 严格落实耕地和永久基本农田保护红线

严格落实曲阳县下发耕地和永久基本农田保护任务，至2035年，产德镇耕地保有量不低于2948公顷，永久基本农田保护面积不低于2668公顷。

严格实施耕地用途管制，对永久基本农田实施特殊保护。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

第十六条 合理划定城镇开发边界

严格落实《曲阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的城镇开发边界，产德镇城镇开发边界面积22.46公顷，城镇开发边界扩展倍数为1.0。

城镇开发边界内的建设活动，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界外的建设活动，按照主导用途分区，

实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园区，不得规划城镇居住用地。

第二节 主体功能区布局

第十七条 主体功能区

落实国家、河北省、保定市、曲阳县主体功能区规划和传导要求，落实《曲阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的主体功能区，产德镇主体功能区定位重点生态功能区。严格按照主体功能定位发展，构建科学合理的农业发展格局、生态安全格局、城镇化格局，制定合理的管控对策与要求。

第三节 国土空间开发保护总体格局

第十八条 优化空间格局

在确定开发保护空间格局时，综合考虑产德镇自然条件、资源环境承载能力、国土空间开发适宜性、经济社会发展基础和现有空间格局构架，落实《曲阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》，并通过经济社会发展趋势，力求空间开发保护格局服务产德镇实际，具备应有的科学性、指导性。以自然地理格局为基础，落实主体功能区战略，统筹生态空间、农业空间、城镇空间，构建“一廊两翼，两轴五区”的国土空间开发保护总体格局。以田林为基，以水漾为脉，蓝绿成网。尊重历史文化，强化地域特色，统筹城乡用地，促进乡村振兴。

突出产业优势，结合其自身的发展条件，合理布局，形成以农副产品加工业、林下经济产业的支柱产业，拓展特色纺织加工业、现代农业等产业，带动发展商贸业、服务业等产业。

强化交通引领空间发展的逻辑。完善骨架交通网络，支撑城镇和产业发展，联动沿线组团。

第十九条 夯实农业发展格局

在严格保护耕地和基本农田基础上，发挥传统种植业、林果业优势基础，依托地形、地貌、气候、水文等自然条件，打造“规划构建“一心二带三区多点”现代农业空间格局”的农业生产格局。

第二十条 筑牢生态安全格局

依托大沙河建设滨水生态廊道，加强对生态廊道网络、绿道和城镇公园绿地的建设，构建全域一体的多功能复合型生态空间格局。对各类自然要素进行保护和修复，优化全域生态基底，提升生态系统碳汇能力，促进生态系统良性循环和有序利用。

第四节 优化国土规划分区和功能结构

第二十一条 加强国土空间规划分区与管控

生态控制区。落实《曲阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的生态控制区。该区为生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区

域，具体管控要求如下：

①加强水域及湿地生态空间的生态安全框架建设，沿水系两侧进行生态恢复。

②禁止损毁堤防、修建围堤、阻水渠道；禁止棚盖河道、沟、渠、围河造田。

③禁止与生态功能有冲突的开发建设，控制水域周边村庄的规模，鼓励区域内人口适度有序外迁。

④在不损害水域整体生态功能的前提下，适度开展生态畜牧业、生态旅游和必要的交通等基础设施建设，但区域内污染物排放总量不得增加。

⑤禁止在水源沿线设置排污口，严禁倾倒垃圾、渣土和不符合国家规定排放标准的有毒有害废液、垃圾等其他废弃物，禁止新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目。

⑥禁止改变湿地用途及开垦、填埋湿地等不符合生态功能的建设项目和开发活动。

农田保护区。落实《曲阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的农田保护区。该区为永久基本农田相对集中需严格保护的区域，是为维护粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济可持续发展，划定的需实行特殊保护和管理的区域。

乡村发展区。落实《曲阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的乡村发展区。农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包括村庄建设区、一般农业区和林业发展区。

第二十二条 优化国土空间功能结构

严格落实耕地保护目标，保障农业发展空间。严格控制耕地转为非耕地，按照不占或少占的原则，严格控制各类建设用地占用耕地，全县耕地面积不低于上级下达耕地保有量任务。按需引导园林地转化，推进国土综合整治，优化农业空间用地结构。

推进生态用地提质增量，稳固提升生态功能。坚持生态文明建设，贯彻因地制宜、统筹兼顾的原则，合理安排生态用地。有序推进国土绿化行动，适度保留其他自然保留地，优化生态用地布局；保护河流、湿地、水源地等生态资源，陆地水域面积保持稳定，保障生态安全；加强自然资源保护利用与生态系统修复，稳固提升生态功能。

协调建设用地规模布局，节约集约利用土地。坚持节约集约用地，合理控制建设用地规模，新增建设用地优先保障区域基础设施用地、重点地区和重点项目建设用地、公益性设施用地。统筹城乡发展需求，优化城乡建设用地结构，通过放活流量、严控增量、盘活存量，推动低效建设用地再开发。

第五章 夯实安全高效的农业空间

结合镇域自然资源禀赋、水土光热条件、地形地貌特征、农田水利设施条件等，以耕地和永久基本农田为空间基础，稳定和优化农业生产空间，引导农业发展向优势区域聚集。

第一节 耕地和永久基本农田保护

第二十三条 耕地和永久基本农田保护

1. 严格耕地保护，加强耕地管控

规划至 2035 年，耕地面积达到 2948 公顷。其中永久基本农田面积 2268 公顷。严格控制建设占用耕地，加强耕地整理复垦，加大耕地恢复力度，在保护生态环境的基础上加强其他草地、裸地、其他未利用地等耕地后备资源开发，多渠道补充耕地，落实耕地“占补平衡”；坚持最严格的耕地保护制度，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”行为，落实耕地“进出平衡”。加强耕地管控，确保耕地数量不减少、质量有提高、生态有改善；严格耕地利用管理，确保耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草料生产；确保永久基本农田重点用于粮食生产。

2. 加强永久基本农田储备区建设

建立耕地质量调查监测和评价制度，合理划定永久基本农田储备区，构建永久基本农田动态监管体系，严格监督考核机制。

3. 推进高标准农田建设

以推进农业现代化为目标，以促进农业可持续发展为主线，大力推动高标准农田建设，提高耕地保护与产能水平。高标准农田原

则上全部用于粮食生产。

第二节 完善农业生产布局

第二十四条 强化粮食生产功能区建设

以产德镇优质耕地集中片区和永久基本农田保护区为重点，按照集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的要求，积极推进粮食生产功能区范围内的高标准农田建设、土地整治、现代农业园区建设和中低产农田改造提升，确保粮食安全基础更加稳固。

第二十五条 做强丘陵杂粮生产和畜禽养殖区

重点发展红小豆、谷子等小杂粮产业，鸭梨、核桃、桃、苹果为主的林果业，以及以肉羊、生猪、肉鸡等为主的畜禽养殖业和鲟鱼等为主的特色水产养殖业等。推广有机杂粮种植理念和生态循环养殖理念，扩大品牌效应和知名度，分散粗放的经营向标准化、集约化经营转变，提高产品档次。

第三节 土地综合整治

第二十六条 加强高标准农田建设

开展高标准基本农田建设，提高耕地利用率全面划定永久基本农田，大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，确保耕地数量和质量有提升，夯实农业现代化和粮食安全基础。改善农业基础设施条件，提高农用地质量，按照“田成方、树成行、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的标准，大规模建设旱涝保收高标准基本农田。科学划定基本农田示范区，优化耕地多功能布局，

有效引导耕地集中连片。建立基本农田建设集中投入制度，建设集中连片高标准基本农田示范区。

加强道路、沟渠、防护林的综合整治，推进土地平整等工程措施，增加有效耕地面积。进一步完善基础设施改造、消除耕作中的限制因，鼓励基层政府和农户对增加耕地的投入和经营来提高耕地生产能力。

第二十七条 推进农用地整理

坚持最严格的耕地保护制度，推进耕地抛荒治理，以平原区、丘陵区园地、林地、其他农用地和中低产田为重点，选择与现状耕地连片分布、具备农业生产条件的宜耕农用地，适度有序推进综合整治，完善农田基础设施条件，优化耕地和永久基本农田布局，提高耕地质量和连片度。

第二十八条 开展村庄建设用地整治

统筹乡村发展需求及低效用地现状情况，整合零星、低效、空闲村庄建设用地，优化村庄建设用地布局。在充分尊重农民意愿的前提下，统筹零散村庄、空心村、废弃宅基地以及农村低效经营性用地的整治，促进农村建设用地节约集约利用。严守安全底线，将河道管理范围控制线内的建设用地有序退出

第六章 筑牢韧性绿色的生态空间

坚持保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田草等各类要素，建设和修复生态廊道，加强生物多样性和物种资源保护，维护生态安全格局。生态格局既要注重保护，也要注重生态修复，提升生态系统整体价值。

第一节 生物多样性保护

第二十九条 切实保护生物迁徙廊道

落实大沙河生物廊道建设，以大鸨、猎隼、黑鹳等国家一级保护动物为重点保护对象，建设和修复动物迁徙路线、繁育区域。加强生物廊道地区栖息地生态保护和修复，为野生动物及鸟类迁移提供安全保障。

第二节 自然资源保护利用

第三十条 水资源保护与利用

严格控制用水总量，强化水资源刚性约束。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，按照“控制总量、盘活存量、提高质量”的思路科学推进节水型城镇建设。实行最严格的水资源管理制度，加强对全镇水资源进行科学调度与优化配置，严控用水总量，提高用水效率，确保用水安全。规划至2035年，年度用水总量按照上级下达确定。

优化水资源配置，保障水资源可持续利用。统筹利用镇域地表水、地下水、外调水和非常规水等，形成多源互补、河渠互通、丰枯互济供水格局，确保水资源供需平衡。

全面实施节约用水，提高水资源利用效率。倡导科学用水，把先进节水技术与常规节水技术相结合，应用到工农业生产以及居民生活中，提高用水效率。农业生产中，推广节水种植技术、引导农业种植结构调整、推广畜牧业节水等；工业生产中，着重推进新型节水工艺，禁止高耗水行业准入；城乡生活中，进一步完善给水设施、改造老旧管网，提高非常规水源利用，推进污水资源化利用、雨水集蓄利用。

严格控制地下水开采。强化地下水开采刚性约束，严格落实地下水取水许可审批制度，严禁无节制开采。限制深层地下水开发。保证地下水资源的可持续利用并防止地质灾害的发生。

优化河湖水系格局，划定河流、沟渠和水库管控确权范围线，落实重要水系和水库分级分段管控措施，纳入国土空间基础信息平台管理。至 2035 年，全域陆地水域面积保持基本稳定。

第三十一条 森林资源保护与利用

规划期末林地面积为3197.55 公顷，规划期内落实上级下达森林覆盖率目标。

科学推进国土绿化，带动提升碳汇增量。坚持宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草、宜湿则湿的原则，以山区、丘陵区适宜造林空间为重点实施区域，大力推进造林绿化，不断增加森林碳汇量。

加强森林资源保护，持续提高森林质量。规范林地资源管理，落实林地分级管理，继续深化林权制度改革，切实维

护生态安全。严格林地用途管制，加大对临时占用林地和灾毁林地的修复力度。实施森林质量精准提升与保护，以涵养水源、保持水土和保护生物多样性为重点，不断加强森林抚育和低质低效林改造，优化林分结构、树种结构，提升混交林比例，提升森林生态系统质量。规划期内，全域森林覆盖不低于上级下达指标。

第三十二条 湿地资源保护与利用

到 2035 年，全镇湿地面积达到 34.68 公顷。

加强湿地保护与修复。按照“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”的原则，开展水库湿地、大沙河等主要河流湿地及坑塘水面、沟渠、内陆滩涂湿地的生态保护与修复。坚持自然恢复为主、人工修复为辅，通过河流水系连通、植被恢复、污染治理等措施，提升水体净化能力，有效改善湿地水环境，显著提高生物多样性水平。充分利用镇域丰富的湿地资源，在流经镇域周边、人类活动密集的区域，加强湿地公园以及亲水便民设施建设，通过营造自然生态景观，提升湿地生态功能。

第三节 国土空间生态系统修复

第三十三条 落实生态修复分区重点任务

全面提升生态安全屏障质量。落实曲阳县中北部水源地保护区保护任务，重点加强水源地及周边敏感区生态环境的综合治理；加强矿山披绿建设，修复和重建矿山生态环境。

第三十四条 推进水资源系统修复

加强河流水系生态修复。优先保护基础性生态用地，对主要河流实施系统修复，通过疏浚河道、固定河床等措施提高防洪除涝能力，加强生态修复、防护林带建设、水系网络化连通和污染综合治理，保障水生态系统可持续发展。同时，加强流域协同治理，与党城乡、晓林镇等共同治理大沙河，落实“河长制”等管理制度，充分利用信息化、大数据等技术手段实现数据共享、协同治理。

加强湿地保护与修复。按照“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”的原则，开展大沙河河流湿地及坑塘水面、沟渠、内陆滩涂湿地的生态保护与修复。坚持自然恢复为主、人工修复为辅，通过河流水系连通、植被恢复、污染治理等措施，提升水体净化能力，有效改善湿地水环境，显著提高生物多样性水平。充分利用湿地资源，加强湿地公园以及亲水便民设施建设，通过营造自然生态景观，提升湿地生态功能。

第三十五条 加强森林生态系统修复

科学推进国土绿化，带动提升碳汇增量。坚持宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草、宜湿则湿的原则，以山区、丘陵区适宜造林空间为重点实施区域，大力推进造林绿化，不断增加森林碳汇量。以大沙河两侧为重点，大力营造净水护堤林、水源涵养林、生态经济型防护林，构建水系防护林网，提高森林蓄积量。

加强森林资源保护，持续提高森林质量。规范林地资源管理，落实林地分级管理，继续深化林权制度改革，切实维护生态安全。严格林地用途管制，加大对临时占用林地和灾毁林地的修复力度。实施森林质量精准提升与保护，以涵养水源、保持水土和保护生物多样性为重点，不断加强森林抚育和低质低效林改造，优化林分结构、树种结构，提升混交林比例，提升森林生态系统质量。

第三十六条 提高生态系统碳汇能力

巩固提升林草碳汇能力。深入推进国土绿化，提高森林蓄积量，重点加强山区、丘陵区林地建设；积极开展森林抚育，加强中幼林抚育和退化林修复，调整优化林分结构，提高长寿命树种和高效固碳树种的比例；全面加强资源保护，做好森林防火和有害生物防治，减少因不合理的土地利用、土地破坏造成的碳排放。

增强湿地生态系统碳汇功能。统筹考虑湿地的整体生态功能，因地制宜开展湿地保护与修复，坚持自然恢复为主，自然恢复和人工修复相结合的原则，通过水文调控、地质改良、湿地植被修复与重建等措施，提升湿地生态功能，促进湿地土壤碳积累。

促进农田土壤减碳增汇。综合考虑自然因素与经济社会因素，从品种选择、生态种养模式、土壤水肥管理、农机耕作等全环节兼顾，实施农业节水灌溉措施，推进秸秆科学还田，实施保护性耕作，增加农田有机质含量，减少因灌溉、

化肥使用造成的碳排放，提升农田生态系统质量，强化耕地数量、质量、生态保护提升，实现农业减碳增汇。

第七章 镇村建设空间

第一节 居民点体系

第三十七条 合理规划人口规模

规划到2025年，全镇常住人口规模达到3.98万人；规划到2035年，全镇常住人口规模为4.68万人。

第三十八条 优化镇村规模结构

根据村庄人口现状及未来发展的条件，规划将产德镇规模等级划分为以下 3 个等级。

第一级：镇驻地。

镇驻地是全镇行政、经济、文化、教育的中心，由镇政府直属单位、镇驻地村和逐步迁入镇驻地的村庄组成。

第二级：中心村（铺上村、纸坊村、次曹村、大川村、北水峪村、砂城村等）。

中心村为部分规模较大，服务设施较为齐全的居民点，是协调镇驻地来带动和服务全镇域各项规划及社会活动的次一级中心。中心村的确定主要考虑三个原则：一是现状基础较好，人口规模较大；二是靠近主要道路，交通方便；三是尽量选取村庄群的中心，便于为周围村庄服务。

第三级：基层村（西相如村、北庄村、小川村、东石白村、李家庄村等）。

以现状行政村为主，围绕中心村呈组团式布局，规划中适当紧凑集中，以节约用地，便于布置公共服务设施和基础

设施，达到方便居民，提高生活质量的目。

第三十九条 村庄分类指引

结合现状城镇职能特点，划分产德镇镇村庄分类为 12 个集聚提升类村庄、15 个保留改善类村庄，1 个特色保护类。

第二节 建设用地布局

第四十条 建设用地规模

规划镇域建设用地 845.51 公顷，占城乡用地规模的 8.83%，其中村庄建设用地 708.54 公顷，占城乡用地规模的 7.40%；规划驻地建设用地 59.02 公顷，人均建设用地 208.18 平方米。

第四十一条 村庄建设边界

落实上位规划确定的村庄建设用地规模和布局，在“三调”确定的现状村庄用地范围基础上，以道路、河流、田坎等现状自然地物和人工建（构）筑物作为界线，统筹划定乡政府驻地和村庄建设边界，并避让永久基本农田和生态保护红线，力求边界清晰、易识别。

第四十二条 区域基础设施

落实上位规划提出的交通、水利、能源、环保等基础设施项目的选线和走向，明确区域基础设施布局、规模和管控要求。

第四十三条 其他建设空间

划定片区内采矿、盐田等工矿用地，文物古迹、宗教、殡葬、军事设施等特殊用地的布局范围，明确规模和管控要求。

第三节 乡村产业用地布局

第四十四条 产业发展策略

1. 打造产业园区，实现产业集群化。
2. 挖掘文化资源，推动发展旅游业。
3. 引入新型产业、完善产业结构。

第四十五条 产业发展定位

根据产德的产业发展分析，确定产德的产业定位为：“主+辅”的产业格局。“主”是指农副产业加工业、林下经济产业；“辅”是指纺织加工业、商贸业、现代农业、旅游业。

产德镇产业发展面临的新形势、新要求，结合其自身的发展条件，规划产德镇未来将巩固发展以农副产品加工业、林下经济产业的支柱产业，拓展特色纺织加工业、现代农业等产业，带动发展商贸业、服务业等产业。

第四十六条 产业布局规划

产德镇产业布局规划分为三大产业区：经济作物种植区、林下循环农业区、综合开发示范园区。

第四节 公共服务设施布局

第四十七条 镇域公共服务设施配置等级

全镇公共设施按驻地级、中心村级、基层村级三级配置。

驻地级公共设施：为驻地所有居民服务的公共设施，包括镇政府、医院、初级中学、小学、幼儿园、大型商业金融和文化设施、老年活动室等，建设标准相应提高。驻地公共服务设施配套更加完善，保留原有医院并规划文教活动中心两处；砂城村按照原有发展保留中学，完善中学配套设施，并且保留原有集市。

中心村级公共设施：按照经济实用、有效可行、同步建设、充分预留的配套原则，结合实际，分类制定与农村新型社区居住形态、人口规模、居民生活需求。

相适应的公共服务设施标准，并且新增配有老年活动室。次曹村、铺上村、纸坊村作为中心村，规划保留其原有的集市；中心村大川村增设集市。

基层村级公共设施：基层村级公共服务设施按照新农村的配置标准在原有村委、文化大院、卫生室等资源基础上进行场所、资源整合、提升功能，增加必要的配套设施。北庄村规划保留原有集市，并且根据村庄基本情况以及配套设施合理配置，规划村庄卫生室。

产德镇镇域级公共设施项目可参照一般镇的标准，中心村、基层村可参照新农村级公共设施项目配建表。

第五节 建设用地节约集约利用

第四十八条 优化城乡建设用地空间

依据城镇建设适宜性，以及城区和产业发展需求，产德镇驻地是城镇空间的主要分布区域，其镇驻地外也有一定城镇空间分布。

继续开展农村土地综合整治，统筹乡村发展需求及低效用地现状情况，借助城乡建设用地增减挂钩政策，整合零星、低效、空闲村庄建设用地，优化村庄建设用地布局。在充分尊重农民意愿的前提下，统筹零散村庄、空心村、废弃宅基地以及农村低效经营性用地的整治，促进农村建设用地节约集约利用，促进人口向驻地和中心村集中，促进公共服务设施共享、优化城乡建设用空间、助力城乡融合发展。严守安全底线，将河道管理范围控制线内的建设用地有序退出。

第八章 历史文化保护和景观风貌

第一节 历史文化资源保护利用

第四十九条 历史文化保护线

县级文物保护单位包括铺上古墓群、相如村古墓、段砂侯古墓、王北庄古墓群、南水峪古墓沟里惨案遗址。县级文物保护单位和一般文物点尚未明确具体的保护范围及建设控制地带，待后期文物主管部门确定其保护范围及建设控制地带后再做进一步落实。严格保护和管控历史文化保护线内各类历史文化遗存本体及其相关的空间环境，并将其作为实施用途管制和规划许可的重要依据。严格落实历史文化遗产保护利用的用途管制要求，历史文化保护线内进行建设工程，应依法履行批准手续。

第五十条 落实文物保护管控要求

在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理。

文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。但是，因特殊情况需要在文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证文物保护单位的安全，并经核定公布该文物保护单位的人民政府批准，在批准前应当征得上一

级人民政府文物行政部门同意。

在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌；实施严格的城市改造和建筑设计审批程序，工程设计方案应当根据文物保护单位的级别，经相应的文物行政部门同意后，报自然资源和规划部门批准。

建设工程选址，应当尽可能避开不可移动文物；因特殊情况不能避开的，对文物保护单位应当尽可能实施原址保护。

在严格保护的前提下，发挥历史文物的旅游和文化教育功能。挖掘历史题材，创造更多的具有文化和历史意义的纪念场所和公共活动场所，培育城市的文化氛围。

第五十一条 非物质文化遗产

对非物质文化遗产登记造册，建立文化空间的档案和资料库，抢救濒临消失的非物质文化遗产，加强宣传推广，积极培育新一代文化传承人。

第二节 特色风貌引导

第五十二条 总体风貌定位

依托良好的产业基础、生态环境、特色乡村等资源基础，积极发展田园综合体、民俗文化村等项目和业态，打造成生态环境优美、绿色产业突出、文化特色浓郁的休闲旅游基地。

通过完善城镇功能，美化城乡环境，增加公共活动空间，提升生活服务品质，注入文化休闲内涵，以可持续发展为原则，通过产业转型、山体的生态恢复，重要生态功能保护区，

河流的综合治理，形成与自然和谐的人居环境，支撑可持续发展的安全体系，全面增强经济社会的可持续发展能力，合理利用产德镇的生态资源，保护现有的生态环境，完善生态网络构成。

第九章 基础设施支撑体系

第一节 综合交通

第五十三条 交通发展目标

进一步加强对外交通联系，对原有路网进行改造升级，构建以国省道为主骨架，县道、乡道为基础，农村公路为补充的安全便捷、内畅外达、智慧高效的综合交通运输体系。

第五十四条 全域道路网规划

镇域规划构建“两纵三横”的镇域道路网络，形成以驻地为中心，通过 359 县道向北与齐村乡衔接，向东与曲阳县中心相衔接，向北还可以通过 172 乡道与齐村乡衔接，190 乡道南北方向连接镇域西侧的村庄。镇域内村庄分布主要集中在大沙河的东、西两侧，为建立镇域内东、西两侧的联系，在现有的 182 乡道增加两条东西向连接的道路，加强东、西两侧村庄的联系，建立完善的道路网络体系。

规划镇域道路主要“两纵三横”空间结构，两纵内联镇域各个村庄，外接对外交通。三横联系贯穿镇域两纵向道路，加强镇域内部交通，使镇域交通更加便利。其中规划道路等级分为三个等级：县道路幅宽度 12-16 米，乡道路幅宽度 6-12 米，村道路幅宽度 3-8 米。

第五十五条 公共交通规划

规划保留现状镇村公交线路，公交站设在镇驻地、各村。

第五十六条 慢行系统规划

规划结合城乡绿道网络，沿大沙河以及镇驻地主要道路构建全域慢行系统。通过完善沿路基础设施，提升景观，实现绿道休闲、景观游览的功能。

第二节 公用设施

第五十七条 给水规划

规划产德镇镇域实现联合供水，水源为曲阳县供水厂。规划远期随着镇域供水管网的完善，镇域东西两侧村庄通过主路铺设供水管网，实现镇域村庄统一供水。

第五十八条 排水规划

健全城乡排水体系。至 2035 年，实现城乡污水收集率 100%，污水处理率 100%，污泥全部无害化处理。

规划新建 1 座产德集中污水处理厂，占地 0.16 公顷，位于产德镇东面，王快干渠以东。在大沙河西侧大川村新建 1 处小型污水处理设施，主要满足大沙河西侧村庄生活污水处理，其余企业可集中建设氧化塘等小型污水处理设施，推广化粪池、沼气池建设，改善地区生态环境。

第五十九条 电力规划

规划保留现状产德村 110KV 变电站，考虑现状用电情况，110KV 及 35KV 能够满足镇域用点要求。通过 35KV 电力线满足镇域村庄用电。东石臼村依然接齐村乡 110KV 变电站。

第六十条 电信规划

规划保留现状的邮政局。

加强通信基础设施建设。加快新一代移动互联网建设，全面布局移动网络面向 5G 高频超密组网，实现无线局域网全覆盖。中心城区达到智慧城市指标要求，家庭光纤可接入覆盖率应在99%以上，全面推进有线电视数字化、双向化实现有线电视“户户通”。

第六十一条 燃气规划

规划未来产德镇接曲阳县燃气站。规划在产德镇驻地东面建设燃气调压站，铺设燃气管线。

第六十二条 供热规划

农村积极推进煤改气、煤改电等多种形式的清洁供热方式。有条件的地方尽量采用太阳能、生物质能，以及工业余热等作为供热热源。

规划远期产德镇，规划接曲阳县城西供热站，在镇驻地东侧新建中继泵站 1 处，镇域所有村庄通过供热管网，实现统一供暖。

第三节 安全防灾

第六十三条 综合防灾规划

完善应急指挥体系。建立乡镇综合防灾应急指挥中心，建立统一协调的灾害预警、预报、监测信息平台、救援指挥

及医疗救护综合网络，完善综合防灾减灾规划和应急预案。

生命线系统：建设由指挥系统、救灾医院、交通系统等构成的医疗救护体系完善救灾援助物资调配设施；应急疏散通道：结合国道、省道、县乡道和城镇主干道，设置救援应急通道，保障应急避难场所与避难道路互相连通。

应急避难场所：规划公园绿地、广场、学校操场、停车场、企事业单位空地及社区服务中心等作为应急避难场所。疏散半径 300—500 米，人均应急避难场所面积不小于 1.5 平方米；

防灾指挥中心：规划在镇政府设置防灾指挥中心，负责综合部署镇域的消防、防洪、抗震和人防等防灾救灾工作。

医疗救护中心：产德镇中心卫生院。

第六十四条 消防工程规划

1. 消防站

规划在镇驻地北侧，行政中心设置救灾指挥中心一处。进一步完善人员、器材、装备等建设，设置乡镇消防队。城乡居民点按照规范要求完善消防给水、消防通信等系统，增设室外消火栓（消防水鹤）等设施。建立全面、完善、快捷、安全的消防通信网络体系，建设完善消防指挥调度网。

2. 消防通道规划

充分利用镇驻地各类公园、广场、绿地、体育场及学校、单位内的广场、运动场地作为镇驻地防灾的紧急疏散、避难用地。在镇驻地改造和开发建设中，应注意开辟一些空地作为广场、绿地等兼作疏散、避难用地。

3. 消防供水、通讯规划

规划镇驻地内设置消防车天然水源取水点2处，取水点应设有宽度不小于5米的消防车道，取水点的消防车吸水高度不应大于6米。

第六十五条 防洪工程规划

1. 设防标准

按照城镇防洪等级划分标准，产德镇防洪标准为50年一遇，排涝标准为5年一遇。

产德镇防洪对象主要是大沙河，规划以50年一遇防洪标准对大沙河进行治理。

2. 防洪措施

防洪规划应结合农田水利建设，绿化造林等规划以及上级有关部门规划，重点对大沙河等河流采取治理河道、修建堤坝等防洪措施，使洪涝对镇驻地的危害降至最低。

在镇驻地建设中，对大沙河、王快干渠等河流进行综合整治，清淤疏浚，扩大水面面积，提高河道调蓄及排涝能力，严禁在沟渠两岸设堆场及倾倒垃圾，规划滨河绿带，确保沿岸不受侵蚀。在排水规划中，采用雨污分流制，完善雨水排放系统，雨水排放采用重力流，分散就近排入水体。镇驻地内地势较为平坦，易发生内涝，应将排涝工程与排水工程统一规划。

第六十六条 人防工程规划

人员疏散按照以疏散为主，掩蔽为辅的原则，本次规划

区内人口为 2897 人，确定战时疏散人口为总人口的 60%，留城人口为 40%，则战时留城人口为 1158 人。实现战时留城人员人均 1 平方米工事建筑面积的目标，规划建设人防工事 1158 平方米。

结合居住和公共建筑的建设，修建平战结合的两用防空地下室。新建居住区应按建筑面积 2% 的比例建设掩蔽工程，结合大型公共设施的建设、体育场馆等，修建平战两用的防空地下室。

规划主要交通性干道及主干道作为人防的主要疏散通道，并严格控制疏散通道两侧的建筑高度，确保交通通畅。

镇驻地的重点防护目标为政府机关及防空指挥中心、桥梁、站场和通讯、电力、供水等重要部门。市政管线的敷设应与人防工程相结合，以提高综合防御能力。重要目标防护可采取的措施：伪装防护、加固防护、设障（干扰）防护、疏散转移和信息防护。

第六十七条 抗震工程规划

1. 抗震设防标准

根据《中国地震动参数区划图》，产德镇抗震设防烈度为七度。一般建筑物、构筑物按 7 度设防；城乡生命线系统和重要基础设施，如：电信枢纽、水厂、35kV 及以上变电站、电视台、政府机构办公楼、指定震时自救医院、学校、重要桥梁、

主要工程系统关键的生产用房和大型公建按 8 度设防。

2. 避震疏散规划

疏散场地：结合镇驻地改造和工业区开发，按标准建设园林绿地，同时将规划区内的绿地、广场、体育场、学校操场等开敞空间，作为就地疏散场地。规划疏散场地按人均 $2m^2$ 控制，疏散半径小于 1km。

疏散通道：应保证居民疏散和救护人员、物资快捷安全抵达，保障主要通道畅通无阻。疏散通道应结合镇驻地道路交通、人防疏散通道和消防要求统一考虑，通道宽度不小于 15 米，并通向疏散场地和长途交通设施。规划主干道为主要避震疏散通道，并要求主要疏散通道两侧建筑倒塌后仍有 7-10m 的通道。

第十章 乡镇政府驻地

第一节 用地布局

第六十八条 用地布局

根据用地评定和用地选择的分析比较，规划确定产德镇镇驻地规划形态为驻地横向和纵向“十字”双向展开布局。规划形成“三心、两轴、一带、四片区”的布局结构。

规划镇驻地建设用地 59.02 公顷，人均建设用地 208.18 平方米。其中居住用地占 31.79 公顷，占建设用地 53.86%；公共设施用地占 7.23 公顷，占建设用地 12.25%；生产设施用地占 2.47 公顷，占建设用地 4.19%；仓储用地占 2.07 公顷，占建设用地 3.51%；对外交通用地占 0.93 公顷，占建设用地 1.58%；道路广场用地占 8.79 公顷，占建设用地 14.89%；工程设施用地占 0.29 公顷，占建设用地 0.49%；绿地占 3.64 公顷，占建设用地 6.17%；水域和其他用地占 1.81 公顷，占建设用地 3.07%。

第二节 空间形态引导

第六十九条 空间形态引导

根据用地评定和用地选择的分析比较，规划确定产德镇镇驻地规划形态为横向和纵向“十字”双向展开布局。规划形成“三心、两轴、一带、四片区”的布局结构。

三心：指镇驻地综合商业服务中心、行政中心、文化中

心。

两轴：指镇驻地纵向发展轴和横向发展轴。纵向发展轴为南北向发展轴，连接镇区南北功能区；横向发展轴为东西向发展轴，受曲阳县城辐射并连接镇区东西向发展。

一带：指沿王块干渠的生态景观带，布置绿化景观为主。

四片区：指三个居住片区和一个产业区。

第三节 公共服务设施

第七十条 公共服务设施

驻地级公共设施：为驻地所有居民服务的公共设施，包括镇政府、医院、初级中学、小学、幼儿园、大型商业金融和文化设施、老年活动室等，建设标准相应提高。驻地公共服务设施配套更加完善，保留原有医院并规划文教活动中心两处；砂城村按照原有发展保留中学，完善中学配套设施，并且保留原有集市。

第四节 道路交通

第七十一条 道路交通

规划新建的穿过镇域东部的道路，穿过李家庄村与东侧孝墓乡连接，加快发展驻地的产业，打造坚实的经济实力，有利于产德镇产业园区的发展，更有利于充实区域交通。

以“广泛覆盖、舒适连续、便捷接驳”为目标，构建安全、连续、品质的慢行交通系统。社会停车场规划与用地布

局相适应，与路网建设、车辆增长相匹配。鼓励沿街单位向社会开放基地内的停车场。加强公共停车场充电设施建设。

第五节 安全防灾

第七十二条 消防工程规划

1. 消防站

规划在镇区北侧，行政中心设置救灾指挥中心一处。

2. 消防通道规划

充分利用镇区各类公园、广场、绿地、体育场及学校、单位内的广场、运动场地作为镇区防灾的紧急疏散、避难用地。在镇区改造和开发建设中，应注意开辟一些空地作为广场、绿地等兼作疏散、避难用地。

3. 消防供水、通讯规划

规划镇区内设置消防车天然水源取水点2处，取水点应设有宽度不小于5米的消防车道，取水点的消防车吸水高度不应大于6米。

第七十三条 防洪工程规划

1. 设防标准

按照城镇防洪等级划分标准，产德镇防洪标准为50年一遇，排涝标准为5年一遇。

2. 防洪措施

在镇驻地建设中，对大沙河、王快干渠等河流进行综合

整治，清淤疏浚，扩大水面面积，提高河道调蓄及排涝能力，严禁在沟渠两岸设堆场及倾倒垃圾，规划滨河绿带，确保沿岸不受侵蚀。在排水规划中，采用雨污分流制，完善雨水排放系统，雨水排放采用重力流，分散就近排入水体。镇区内地势较为平坦，易发生内涝，应将排涝工程与排水工程统一规划。

第七十四条 人防工程规划

人员疏散按照以疏散为主，掩蔽为辅的原则，本次规划区内人口为 2897 人，确定战时疏散人口为总人口的 60%，留城人口为 40%，则战时留城人口为 1158 人。实现战时留城人员人均 1 平方米工事建筑面积的目标，规划建设人防工事 1158 平方米。

结合居住和公共建筑的建设，修建平战结合的两用防空地下室。新建居住区应按建筑面积 2%的比例建设掩蔽工程，结合大型公共设施的建设、体育场馆等，修建平战两用的防空地下室。

规划主要交通性干道及主干道作为人防的主要疏散通道，并严格控制疏散通道两侧的建筑高度，确保交通通畅。

镇区的重点防护目标为政府机关及防空指挥中心、桥梁、站场和通讯、电力、供水等重要部门。市政管线的敷设应与人防工程相结合，以提高综合防御能力。重要目标防护可采取的措施：伪装防护、加固防护、设障（干扰）防护、疏散转移和信息防护。

第七十五条 抗震工程规划

1. 抗震设防标准

根据《中国地震动参数区划图》，产德镇抗震设防烈度为七度。一般建筑物、构筑物按 7 度设防；城乡生命线系统和重要基础设施，如：电信枢纽、水厂、35kV 及以上变电站、电视台、政府机构办公楼、指定震时自救医院、学校、重要桥梁、主要工程系统关键的生产用房和大型公建按 8 度设防。

新建或改建永久性建筑物和构筑物按地震动峰值加速度 0.05g（相当于基本烈度Ⅵ度）、地震动反应谱特征周期 s（中硬场地）0.45s 的要求进行设防。重大建设工程，可能发生严重次生灾害的建设工程，具有重大历史、科学、艺术价值或者重要纪念意义的建设工程，学校、医院、商场、车站、影剧院等人员密集的建设工工程，地震重点监视区的建设工程，应按照场地地震安全性评价结果，确定抗震设防标准，一般要提高一度设防。

2. 避震疏散规划

疏散场地：结合镇区改造和工业区开发，按标准建设园林绿地，同时将规划区内的绿地、广场、体育场、学校操场等开敞空间，作为就地疏散场地。规划疏散场地按人均 2m²控制，疏散半径小于 1km。

疏散通道：应保证居民疏散和救护人员、物资快捷安全抵达，保障主要通道畅通无阻。疏散通道应结合镇区道路交

通、人防疏散通道和消防要求统一考虑，通道宽度不小于 15 米，并通向疏散场地和长途交通设施。规划主干道为主要避震疏散通道，并要求主要疏散通道两侧建筑倒塌后仍有 7-10m 的通道。

第六节 “四线”管控

第七十六条 严格执行管控要求

城市紫线、绿线、蓝线、黄线一经划定，不得擅自修改，范围内的一切建设性活动应当严格遵循相关规定，禁止违反国家有关技术标准和规范进行建设。

第七十七条 城市黄线

本次规划中黄线指对驻地发展全局有影响的、驻地规划中确定的、必须控制的驻地基础设施用地的控制界线。城市黄线按照《城市黄线管理办法》实施管理。

第七十八条 城市绿线

本次规划中绿线指产德驻地内各类绿地和广场用地范围的控制界线。城市绿线按照《城市绿线管理办法》实施管理。

第七十九条 城市蓝线

本次规划中蓝线是指王快干渠水体保护和控制的地域界线。蓝线控制区内不得擅自填埋、占用水域；不得进行影响水系安全的爆破、采石、取土；不得擅自建设各类排污设

施；以及进行其他对水系保护构成破坏的活动。规划王快干渠驻地两侧根据实际情况按不低于的河道保护宽度控制，河道两侧现状已建设的用地继续保留，其他保留水系及新开挖水系的保护宽度不低于 10 米。具体的由控制性详细规划落实。

第八十条 城市红线

本次规划中红线是指规划中用于界定驻地道路用地、对外交通用地和交通设施用地的控制线。

第十一章 规划传导与实施保障

健全规划实施保障机制，发挥县级国土空间规划承上启下、统筹协调、指导实施的作用，建立健全“多规合一”国土空间规划体系，完善国土空间开发保护制度，实施全生命周期管理，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

第一节 加强党的领导

第八十一条 强化组织领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。全面落实省委、市委、县委关于国土空间规划的各项决策部署及工作要求，强化国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，提高规划的战略性和科学性、协调性和操作性。

第八十二条 落实主体责任

坚持底线思维，落实实施国土空间规划的主体责任，进一步统一思想，提高站位，确保国土空间规划各项工作有力有序推进。强化规划权威性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，切实提高规划的科学性、人民

性、规范性。规划实施中的重大事项或重大调整及时按程序向有关部门请示报告，确保国家、省市重大决策部署落实到位。

第二节 规划传导和用途管制

第八十三条 统一国土空间用途管制

严格依据国土空间规划，实施用途管制。建立全域覆盖、协调统一的用途管制规则，依据国土空间规划确定的分区及用途，统筹全域、全类型、多层次自然资源要素，制定不同功能空间及不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求，加强地上地下、城镇乡村空间的统一用途管制。科学编制自然资源年度利用计划，统筹增量和存量，完善规划实施时序管控。加强土地利用年度计划执行情况评估考核，新增建设用地计划指标实行指令性管理。

城镇开发边界外编制村庄规划，以编制单元为单位对永久基本农田、耕地保有量和城乡建设用地面积等指标进行传导，对村庄规划进行指标控制。

1. 约束性内容：主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、建设用地规模等。

2. 引导性内容：村庄建设管控和风貌指引、公共和基础设施配套指引、国土综合整治与生态修复指引等。

第三节 实施保障

第八十四条 深入规划编制

推进规划编制工作，对镇国土空间总体规划进行深化和完善。建立科学民主的规划决策机制，对事关城乡发展的重大问题和公众关注的热点规划要组织专家咨询和论证，建立和完善公众、专家和领导三位一体的科学民主的规划决策模式。

第八十五条 滚动制定近期规划和年度行动计划

建立近期规划和年度行动规划滚动编制机制，分阶段落实空间规划的目标任务，加强空间规划从蓝图式向过程式管理转变。建立空间规划实施与行业部门五年规划的协同机制，借助项目计划安排和建设用地计划管理，增强对城镇发展方向、重点和步骤的调控。

第八十六条 健全规划体检评估机制

健全贯通规划实施全过程的体检评估机制。空间规划组织编制机关，定期组织有关部门和专家对国土空间规划的实施情况进行体检、监测和评估，并根据体检、监测情况对违反规划管控的行为及时予以预警。体检、监测工作每年开展一次，评估工作每五年开展一次，并适时向社会公开城镇体检评估报告。

第八十七条 加强规划管理

加强城乡规划管理，完善城乡规划法制建设，严格城乡

规划审批管理，健全城乡规划监督检查，确保城乡各项建设活动严格按照规划执行。

第八十八条 倡导公众参与

充分保障公众参与规划的权利，推进公众参与制度化。加强规划法律法规和规划知识宣传普及，完善规划信息公开、发布等制度。搭建公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督全过程的公众参与机制。建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，充分发挥各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中的作用，打造共建共治共享社会治理格局。

第四节 近期行动计划

第八十九条 近期实施目标

1. 加快推进镇驻地规划建设是一项综合性系统工程，事关产德镇长远大计，涉及千家万户，情况复杂、矛盾突出，机遇和挑战并存，需要各方面广泛参与支持，需要各级、各部门齐抓共管，形成工作合力，营造良好的外部环境。

2. 精心打造镇驻地景观环境，打造绿色集体空间，改善产德人居环境。

3. 加快建设污水处理厂等公用工程等设施，完善产德的基础配套设施，满足远期发展的基础设施要求。

4. 全力推进“富裕、生态、文化、幸福、平安”为目标的新型城乡建设。通过政府推动、政策扶持、市场运作，努力把产德镇培育建设成环境优美的生态宜居小镇。

第九十条 近期重点建设工程

近期主要对镇区市政设施、公共服务设施、道路交通进行重点项目。详见附表近期建设项目表。

第九十一条 近期建设控制规划

1. 地块控制指标

分为规定指标和建议性指标两部分。

规定性指标包括：地块编号、用地性质、用地面积、最大容积率、最小绿地率、需配套建设的公共设施、最小建筑退线距离（红线、边界）、机动车出入口方位、最少停车泊位、最大建筑高度、最大建筑密度。

建议性指标有：建筑形式引导、建筑色彩引导、建筑外饰材料引导、环境要求。

2. 最大容积率与最大建筑密度

在规划区内新建、改建、扩建的非住宅单一型建设项目，其建筑容积率的上限不得超过容积率与建筑密度控制表。

3. 最小绿地率

各类附属绿地的绿地率（绿地面积占总用地面积的比率）不小于一览表规定。

4. 最少停车泊位

各类公共服务设施停车位指为各类设施自身服务所必须配建的专用停车位。规划根据相关规定，确定各类公共服务设施配建停车位的指标。各类公共服务设施停车位的具体指标为，每 100 m² 公建建筑面积 0.5 个车位，其中地面停车

率小于等于 50%。居住用地内停车位的具体指标为，一类居住用地每户 1.5 个车位，其中地面停车率不大于 10%。

5. 最大建筑高度

住宅建筑应以 2 层为主，近期不安排高层住宅；幼儿园、托儿所教学及活动用房不宜高于 3 层；名胜古迹周边 150 米范围内不宜建设超过 3 层的建筑，其它建筑，除景观需要或特定地段，原则上不对建筑高度进行限制。

6. 沿街建筑控制

(1) 沿街新建、扩建、改建建筑物等，必须以塑造美好的街道景观为原则，建筑造型、体量与色彩等方面要充分考虑与周围环境的呼应和协调。

(2) 沿街单位和个人，不得临街设置车库、变（配）电室等，围墙高度必须低于 1.5m，且须退道路红线 3-5 m 设置，围墙透空率不得低于 70%。

(3) 主次干路交叉口处新建建筑，必须留出不小于 400 m²的街头绿地，后退道路中心线交叉点的距离根据具体情况而定。

(4) 独立设置和结合建筑物设置各类标牌、广告牌、标志、标语等必须以不破坏街道景观及不改变建筑物、构筑物立面造型为原则，做到规范、统一、文明、整洁。设置的具体要求，由行政主管部门确定。

(5) 建筑后退道路红线控制

建筑物后退道路红线的最小距离，除按有关规定满足车辆停放要求外，应时符合后退红线距离一览表。

第九十二条 新民居建筑引导

1. 平面布局

从组团、街坊以及围合院落入手，结合当地居民的生活方式，期望创造节能、节地、环境优美的街区。

2. 功能空间

注意安排居民生活必要的存储空间，以便存放农机车等生活必需品；住宅设计为小开间，大进深，将厨房、卫生间纳入住宅内部使用空间；内部功能分区明确，平面布置紧凑。

3. 外观造型

本次民居建设规划初步构思独栋式住宅。外观造型与产德现状建筑风格统一，主要采用清水砂浆、涂料以及瓷砖贴面等做法对建筑整体风格统一，如可以白色墙面为主，灰砖为辅。屋面边侧瓦面与整体瓦面材质色彩统一，屋顶以灰色瓦为主。

4. 节能措施

合理设计通风系统，设置热回收系统，太阳能热水器的使用也是必不可少的，结构上预留有安装位置，同时建议引入地沟式采暖。墙体采用烧结多孔砖，有着保护土地、节能环保、隔热保温的优点。

5. 建筑材料

建筑材料主要根据居民的生活方式以及经济特点，选用当地的材料，考虑质量优、价格廉的建材，尤其以当地法规为指导的建筑材料。灰瓦，墙身刷白色外墙涂料，墙体增加女儿墙，墙裙用清水砂浆、灰色涂料完成建筑风格的统一。

附图

国土空间规划分区图 曲阳县产德镇国土空间总体规划(2021-2035)

