**曲阳县扶贫开发和脱贫工作领导小组**

**2019年统筹整合使用财政涉农资金绩效**

**评价报告**

一、年度脱贫攻坚的基本情况

曲阳县位于河北省中西部，太行山东麓，华北平原西端，全县总面积1084平方公里，有“六山一水三分田”之称，2011年纳入燕山-太行山集中连片特困地区。全县总人口64.8万人，2014年底农村人口47.74万人(公安统计数字），辖18个乡镇、367个行政村。目前，系统内有贫困人口14996户、34890人，主要致贫原因是因病因残、缺劳力。今年以来，我县坚持问题导向，聚焦解决“两不愁三保障”突出问题，扎实开展中央脱贫攻坚专项巡视通报问题整改和国家、省考核发现问题整改及脱贫人口“回头看”工作，始终扛起责任，持续发力攻坚，全面巩固提升脱贫攻坚成果，坚持做到“四个不摘、四个到位”（“四个不摘”即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管；“四个到位”，即思想认识到位、组织领导到位、解决问题到位、脱贫防贫效果到位）。按照“六个精准”“五个一批”的要求，聚焦解决“两不愁三保障”突出问题，全面发力，精准施策，持续巩固提升脱贫成果，举全县之力坚决打好打赢脱贫攻坚战。2018年166个贫困村全部脱贫出列，实现整县“脱贫摘帽”，2019年贫困退出1914户4377人，综合贫困发生率降为0.12%。

二、绩效自评工作开展情况  
 县财政局、县扶贫办组成工作专班，具体负责全县财政专项扶贫资金的绩效评价工作，对照评价指标逐一核实核准，自评得分98.79分，评价指标得分情况为：1、资金安排分配情况12分；2、资金监督管理情况27分；3、资金使用效益情况59.78分。

**（一）资金安排分配情况**  
  **1.涉农资金统筹整合情况。**县政府成立了以常务副县长为组长的统筹整合使用财政涉农资金领导小组，按要求报送试点信息材料；按时编制完成了《曲阳县2019年度统筹整合涉农资金使用方案》并及时向省有关部门进行了报备；制定了《曲阳县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》。

**2.涉农资金安排分配情况。**计划整合资金18770.4万元，实际整合18770.4万元，已整合资金规模占计划整合资金规模比例100%。2019年全县整合涉农资金18770.4万元（整合中央资金9851.4万元，省级资金6449万元，市级资金670万元，县级资金1800万元）。所有项目均从脱贫攻坚项目库选取，不存在“负面清单”情况。

用于农村基础设施建设项目资金共计安排7154.29万元，拨付5939.98万元，结余1214.31万元；用于农业生发发展资金共计安排11328.79万元，拨付11318.79万元，结余10万元；安排用于其他项目资金共计287.32万元，拨付286.87万元，结余0.45万元。

**3.县级预算安排财政专项扶贫资金情况。**2018年县级扶贫专项资金投入1712.96万元，2019年县级扶贫专项资金投入2248万元，实际安排2248万元，达到上级要求的逐年增长任务目标。

**（二） 资金监督管理情况** **1.资金监督检查制度建设和执行情况。**

为严厉打击套取、挪用、贪污扶贫资金现象，我县由县纪委、县检察院等六部门联合印发了《曲阳县扶贫资金使用监管办法（试行）》（曲财农[2017]1号），出台了《曲阳县财政专项扶贫资金管理办法》、《曲阳县财政扶贫资金支付监控实施细则》。积极配合上级财政、审计、扶贫、纪检部门进行扶贫资金专项检查。对2018以来资金使用情况进行了专项检查。

为方便广大群众反映脱贫攻坚工作中突出问题，我县建立了本级扶贫监督举报制度，设立了专门举报电话（4295126），受理相关在扶贫资金使用、项目实施中出现的问题。

**2.信息公开和公示制度建设和执行情况。**

出台了《曲阳县关于完善扶贫资金项目公告公示制度的通知》，对信息公开公示制度进行了规范完善；在县政府门户网站建立了公告公示平台，并按要求对项目资金使用及安排、整合方案、脱贫攻坚项目库、扶贫开发等相关政策进行了公告公示。到户项目及贫困户分红收益在村务公开栏进行了公开。

**（三） 资金使用效益情况  
 1.年度资金结转结余情况。**

2019年投入统筹整合使用财政涉农资金18770.4万元，截至2019年底，实际支出17545.64万元，实际支出占统筹整合使用财政涉农资金的93.47%。2019年财政专项扶贫资金安排14798万元，结转结余数786.91万元，结转结余率5.32%。2019年县级扶贫专项资金投入目标数1790万元，实际安排2248万元。各级财政专项扶贫资金不存在结转结余两年以上的情况。

**2.贫困人口退出情况。**

2018年全部贫困村脱贫出列，2019年全年共减少贫困人口1914户4377人。

**3.资金精准使用情况。**资金安排紧紧瞄准建档立卡贫困户增收和贫困村基础设施建设，项目实施与脱贫成效紧密挂钩。脱贫攻坚项目库严格按执行“村申请、乡审核、县审定”的程序，2019年共入库598个项目，其中：产业扶贫项目118个，基础设施建设项目476个，“雨露计划”项目1个，人口技能培训项目1个，金融扶贫贷款贴息项目1个。产业项目带动贫困户10434户，户均增收600元以上；极大改善了贫困村道路硬化亮化、生产生活用电、贫困户安全饮水等基础设施，为贫困户脱贫增收打下坚实的基础。

**4.项目情况。**整合方案项目全部取自县级扶贫项目库，项目主管部门或乡镇对扶贫申报项目的真实性、完整性、可操作性进行审核。产业扶贫项目有明显的带贫机制和带贫效果，基础设施建设项目招投标、政府采购、工程监理、项目验收等环节完善、规范。雨露计划项目按照相关要求及时发放。扶贫小额贷款贴息项目按时足额落实贴息资金。截至2020年4月底，整合方案项目已全部开工。

**5.满意度调查情况。**对不少于5个贫困户和2家资金使用单位进行了问卷调查，不存在不满意的情况。

四、工作存在问题及意见建议  
 虽然我县脱贫攻坚取得了一定成绩，但与上级要求和群众期盼还有一定的差距和不足：主要是贫困村村集体经济还比较薄弱，产业项目抗风险能力不强，一些资产收益项目存在分红压力。

下一步，我县将认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚决落实上级脱贫攻坚各项决策部署，深入实施《曲阳县脱贫攻坚三年行动计划2018-2020年》，持续用力，确保脱贫攻坚得到人民认可、经得起历史检验。

曲阳县财政局

2020年6月2日